

1º.- Con fecha 21 de agosto de 2019 tuvo entrada en RENFE-Operadora, al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la solicitud de [redacted] solicitud que quedó registrada con el número 001-036669. A partir de dicha fecha comenzó a contar el plazo de un mes previsto en el artículo 20.1 de la citada Ley para su resolución.

2º.- En virtud de dicha solicitud, se ha requerido acceso a la información en los siguientes términos: *“Quería conocer, para cada núcleo de cercanías operado por Renfe, sea en ancho convencional o métrico, el inventario del material móvil, detallando la base a la que está asignada cada unidad, la fecha en la que cada unidad entró en servicio, y su estado actual, esto es, si está operativa o presenta algún tipo de avería. En tal caso, si fuera posible la fecha en la que ha dejado de estar operativa. Si existe algún cálculo sobre la vida útil de cada unidad, me gustaría conocer también en cuánto está calculada la vida útil de cada unidad o serie. Muchas gracias por su ayuda”*

3º.- Una vez analizada la solicitud, esta entidad considera que, de conformidad con lo dispuesto en la citada Ley 19/2013, procede estimar parcialmente la misma, dando traslado a continuación de la información facilitada por los servicios competentes de Renfe Viajeros, S.M.E., S.A. (en lo sucesivo, “Renfe Viajeros”):

*“El parque operativo de Cercanías está formado por 17 series de material, 12 de ellas eléctricas y las otras 5 diésel, que se han ido incorporando al parque desde el año 1976 hasta el año 2012.*

### Parque Operativo de Cercanías

**31/07/2019**

Ancho	Núcleo	Base Mantenimiento	Vehículos	
			Eléctrico	Diésel
Métrico	Asturias	El Berrón	29	8
	Cantabria	Santander	18	
	Castilla y León	Cistierna		5

	Galicia	El Ferrol		9
	Murcia	Cartagena		5
	País Vasco	Balmaseda	10	
Convencional	Asturias	Lugo de Llanera	17	
	Bilbao	Ollargan	21	
	Cádiz	Jerez	6	
	Madrid	Humanes	2	
		Atocha	87	
		Cerro Negro	43	
		Fuencarral	57	
		Móstoles	73	
	Málaga	Málaga	8	
	Murcia	Murcia		12
	San Sebastián	Irún	17	
	Santander	Santander	7	
	Sevilla	Sevilla	25	
	Valencia	Buñol		10
		Valencia	38	2
	Zaragoza	Zaragoza	2	
	Barcelona	Cornellá	72	
		Mataró	24	
		Montcada	62	
		Vilanova	38	

*Hay que indicar que la adscripción del material a una relación u otra se realiza siguiendo los mismos criterios para toda la flota de Renfe en los servicios de Viajeros:*

- *Comerciales: características del producto que se desea ofrecer, dimensionamiento de la oferta respecto su demanda, igualdad de condiciones dentro de una misma relación, etc.;*
- *Técnicos: infraestructura por la que pueden circular, ubicación y distancia a las bases de mantenimiento, etc.; y*
- *De eficiencia medioambiental y económica: buscando la distribución más eficiente en cuanto a recursos y coste.*

*Por tanto, la asignación de vehículos a una relación será la que se determine como óptima en cada momento, atendiendo a los requerimientos habituales de calidad del servicio. Todo esto, unido a la incorporación de nuevas infraestructuras ferroviarias y a las variaciones de las características técnicas que se van produciendo en las mismas, hace que se produzca rotación y se reajuste el tipo de tren con el que se prestan los servicios. El parque operativo está formado por todos los vehículos que son necesarios para la prestación del servicio, incluyendo las rotaciones necesarias para que los vehículos pasen por el taller para su mantenimiento o ejecución de las actuaciones que se consideren necesarias. El cálculo de la vida útil está en función del estado de cada vehículo, y depende de las actuaciones de vida media que se hayan realizado y de las que se puedan realizar en un futuro, por lo que no se puede dar una fecha concreta para cada vehículo, ya que es algo variable en función de las reformas que se vayan realizando en los mismos.”*

Esta entidad considera que no resulta procedente dar más detalle en cuanto a la información solicitada, atendiendo a lo previsto en el artículo 14.1 h) de la referida Ley 19/2013, toda vez que su publicación o difusión afectaría injustificadamente a los intereses económicos y comerciales de Renfe Viajeros, por los motivos que seguidamente se reseñan.

En efecto, la labor de recopilación de datos con el fin de elaborar un informe sobre cada vehículo y sobre las incidencias, (las averías evidentemente lo son), que le han afectado excede del ámbito del derecho de acceso a la información administrativa



pública. Los tribunales han tenido además ocasión de aclarar que este derecho no ampara la exigencia de que se elabore ad hoc un informe fuera del seno de un procedimiento administrativo.

En cuanto al carácter de información pública, esta sería la que publica la Administración General del Estado, en su condición de autoridad competente sobre este transporte y no los informes elaborados graciamente con ocasión de una petición concreta por la empresa prestadora. Es esta Administración la que se encuentra obligada a publicar la información relativa a los servicios sometidos a obligaciones de servicio público, entre los que se encuentran los operados en los núcleos de Cercanías, en los términos establecidos en el Reglamento (CE) No 1370/2007 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2007, sobre los servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera.

En concreto, la autoridad competente viene obligada a publicar con carácter anual un informe global sobre las obligaciones de servicio público de su competencia, los operadores de servicio público seleccionados y las compensaciones y los derechos exclusivos otorgados a dichos operadores en contrapartida. La referida información, que goza de elevada repercusión en los medios de comunicación, ya satisface el interés público, debiendo tenerse en cuenta, asimismo, que dicho interés público se ve reforzado con los datos que Renfe Viajeros publica voluntariamente con la anuencia de la Administración General del Estado, en coherencia con los elevados objetivos de transparencia asumidos por parte de este grupo empresarial.

Por otro lado, dado que lo que se requiere es información muy detallada sobre un servicio concreto solicitándose, además de la identificación del material rodante afecto al mismo y la base a la que está asignada cada unidad de dicho material, la fecha en la que entró en servicio, su estado actual, incluida la identificación de averías, y su vida útil, debe tenerse en cuenta que no es posible obtener datos similares de operadores privados que compiten en la actualidad con Renfe Viajeros en otros modos de transporte, y que próximamente también lo harán en el modo ferroviario. En efecto, ningún operador publica qué averías sufre cada vehículo ni da detalles concretos sobre la explotación de cada uno de ellos, como son las previsiones de vida útil o los efectos que siniestros o accidentes tienen sobre el material.

A este respecto, debe igualmente tenerse en cuenta que la titularidad pública de las acciones de la empresa mercantil transportista no puede servir de fundamento para conceder acceso a detalles concretos de la explotación que cualquier operador privado no publicaría, al ser susceptibles de un ilegítimo aprovechamiento, ya que ello situaría

a los operadores públicos en una situación de manifiesta desventaja frente a sus competidores.

En consecuencia, no tiene amparo en la meritada Ley de Transparencia exigir a Renfe Viajeros que facilite detallada información sobre el material rodante, incluidas las incidencias y su obsolescencia, ya que este trabajo pondría de manifiesto detalles sobre su explotación que son susceptibles de alterar las reglas de la sana competencia en el mercado de transporte, en el que está prevista no solo la competencia en determinados servicios, sino también la licitación de contratos de servicio público.

Viene al caso la doctrina del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno sentada, entre otras, en la resolución R/0039/2016, de 14 de abril de 2016 y más recientemente en la Resolución R/109/2019, de 13 de mayo. En relación con la referida doctrina, procede insistir en que los servicios que presta Renfe Viajeros compiten en la actualidad con otros modos de transporte (autobuses, coches particulares y aviones), y que próximamente también tendrán que hacer frente a la competencia intramodal, como consecuencia de la liberalización del transporte interior de viajeros por ferrocarril, estando prevista también la licitación de contratos de servicio público.

El actual contexto de liberalización ferroviaria y de libre competencia intermodal, como ya se ha referido, pone de manifiesto la improcedencia de estimar íntegramente la solicitud objeto de la presente resolución, ya que ello supondría facilitar al público y a posibles competidores datos organizativos e información privilegiada sobre el modelo de explotación del servicio, incluidos datos relevantes sobre aspectos críticos de gestión, como es lo relativo al material rodante. En definitiva, con independencia de que el acceso a la información pública no supone que deban dedicarse recursos públicos para suplir gratuitamente el trabajo técnico o profesional del peticionario, recopilar y facilitar los informes requeridos, con elevado grado de detalle, podría dar lugar a un ilegítimo aprovechamiento por parte de los competidores de Renfe Viajeros, que tendrían a su disposición gratuitamente estudios técnicos o de mercado, que no facilitan las empresas privadas. En definitiva, que no sea posible obtener datos similares a los solicitados de los transportistas privados, aun de los que son concesionarios en sentido estricto de la Administración, evidencia su carácter reservado y, en consecuencia, la procedencia de la aplicación del límite establecido en el artículo 14.1 h) de la citada Ley 19/2013.

4º.- Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo en el plazo de dos meses o, previa y potestativamente, reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en el plazo de un mes;



en ambos casos, el plazo se contará desde el día siguiente al de notificación de la presente Resolución. Ello sin perjuicio de cualquier otro recurso o reclamación que se estime procedente.

Madrid, 18 de septiembre de 2019.

EL PRESIDENTE DE LA ENTIDAD PÚBLICA EMPRESARIAL RENFE-OPERADORA

D.  Isaias Táboas Suárez